



**КОМИТЕТ ПО ОХРАНЕ ОРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ
ТАДЖИКИСТАН**

Нижеследующий доклад представляется от имени Республики Таджикистан [наименование
Стороны или государства, подписавшего Конвенцию] в соответствии
с решениями I/8 и II/10

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ
ПО РЕАЛИЗАЦИИ ОРХУССКОЙ КОНВЕНЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ
ТАДЖИКИСТАН ЗА 2008 – 2010гг.**

Фамилия сотрудника,
ответственного за представление
национального доклада: Шарипова О. Т. Координатор от Республики Таджикистан

Подпись: _____
Дата: 1 сентября 2011 г.

Почтовый адрес: Республика Таджикистан, г.Душанбе, ул.Шамси 5/1.
Телефон: (+99237) 2 35 39 03; 221 52 65
Факс: (+99237) 23544-30
E- mail: eco.deputy@hifzitabiat.tj

ДУШАНБЕ -2011г.

Вопрос 1. Представьте краткую информацию о процессе подготовки доклада с указанием того, с какими государственными органами проводились консультации или какие государственные органы внесли вклад в его подготовку и каким образом проводились консультации с общественностью, а также каким образом результаты этих консультаций были учтены и какие материалы использовались в качестве основы для подготовки доклада

Национальный Доклад подготовлен на основе анализа соответствующих нормативно-правовых актов, программных документов, планов, стратегий и деклараций, материалов конференций, семинаров и тренингов за период 2008-2010 годы. Национальный Доклад был подготовлен с помощью специалистов министерств и ведомств, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды, а также представителей общественных организаций Таджикистана.

Государственные органы:

1. Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан
2. Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан
3. Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан
3. Министерство здравоохранения Республики Таджикистан
5. Министерство энергетики и промышленности Республики Таджикистан
6. Министерство юстиции Республики Таджикистан
7. Министерство образования Республики Таджикистан
8. Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан
9. Государственный комитет по землеустройству, картографии и геодезии Республики Таджикистан
10. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан
11. Академия Наук Республики Таджикистан

Для более полного учета деятельности по осуществлению Орхусской Конвенции, а также общественного мнения в подготовке Национального Доклада приняли участие:

Ресурсный Орхус-Центр при Комитете по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан, действующий при поддержке Центра ОБСЕ в г. Душанбе;
Таджикский филиал Регионального Экологического Центра Центральной Азии.

ОО «Маленькая Земля»

ОО «Ноосфера»

ОО «Молодежный экологический Центр»

ОО «Фонд поддержки гражданских инициатив»

ОО «Молодежь 21 века»

ОО «Молодежная группа по защите окружающей среды Согдийской области» (YGPE) Информационный Экологический «Орхус Центр» Согдийской области

Экологический «Орхус Центр» в г. Курган-тюбе (Информационный экологический Орхус-центр г. Курган-Тюбе был создан в апреле месяце 2009 году при финансовой поддержке Бюро ОБСЕ в Республике Таджикистан).

Экологический «Орхус- Центр» в г. Хорог

Вопрос 2. Сообщите любые конкретные данные, имеющие значение для понимания доклада, например, существует ли какой-либо федеральный и/или децентрализованный механизм принятия решений, имеют ли положения Конвенции прямое действие после вступления Конвенции в силу и являются ли финансовые трудности существенным препятствием для осуществления Конвенции (факультативно).

Орхусская Конвенция была подписана Республикой Таджикистан 9 июня 2001г. В Таджикистане за годы суверенитета была создана политическая, законодательная и

институциональная основа, которая способствовала успешному осуществлению основных положений Орхусской Конвенции. Законодательством республики определены основные направления участия общественности в решении экологических проблем, доступа к информации и доступа к правосудию по вопросам охраны окружающей среды и устойчивого развития.

Согласно статье 10 Конституции Республики Таджикистан международно-правовые акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью правовой системы республики.

В случае несоответствия законов республики признанным международно-правовым актам применяются международные нормы и правовые акты.

На пути реализации Орхусской Конвенции в Таджикистане были некоторые препятствия, в том числе

- отсутствие надлежащей технической базы в сельской местности;
- недостаточное сотрудничество со СМИ в области экологических прав населения;
- слабые знания специалистов судебных органов по проблемам окружающей среды;
- слабое финансирование в области реализации положений Орхусской Конвенции и создания прецедентов по ее применению в административном и/или судебном порядке;
- слабая информированность граждан о необходимости защиты своих экологических прав, отсутствие практики и прецедентов обращений граждан;
- единичные случаи проведения общественных слушаний, пресс-конференций с общественностью по поводу реализации тех или иных проектов воздействующих на окружающую среду;
- недостаточный потенциал НПО по использованию опыта других стран, общественных организаций успешно лоббирующих экологические интересы и защищающих экологические права своих граждан;
- в большинстве случаев пренебрежение населением вопросов экологии и охраны окружающей среды, в связи с их экономическими проблемами.

Вопрос 3. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению общих положений пунктов 2, 3, 4, 7 и 8 статьи 3. Поясните, каким образом осуществляются положения этих пунктов.

В нижеследующих законодательных документах доступ населения к информации и участие общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся охраны природы, определяются в качестве базового принципа для защиты окружающей среды в Таджикистане:

Конституция Республики Таджикистан

Закон Республики Таджикистан «Об охране природы»

Закон Республики Таджикистан «Об охране атмосферного воздуха»

Закон Республики Таджикистан «Об экологической экспертизе»

Закон Республики Таджикистан «О биологической безопасности»

Закон Республики Таджикистан «Об охране почв»

Закон Республики Таджикистан «О животном мире»

Закон Республики Таджикистан «Об особоохраняемых природных территориях»

Закон Республики Таджикистан «Об экологическом мониторинге»

Закон Республики Таджикистан «Об экологическом образовании населения»

Закон Республики Таджикистан «Об экологической информации»

Закон Республики Таджикистан «Об отходах производства и потребления»

Закон Республики Таджикистан «О радиационной безопасности»

Закон Республики Таджикистан «Об охране и использовании растительного мира»

Закон Республики Таджикистан «О запрещении самовольного сбора и реализации мумиё и мумиё содержащего сырья»

Закон Республики Таджикистан «О гидрометеорологической деятельности»

Водный кодекс Республики Таджикистан
Земельный кодекс Республики Таджикистан
Лесной кодекс Республики Таджикистан
Закон Республики Таджикистан «Об обеспечении санитарно-эпидемиологической безопасности населения»
Закон Республики Таджикистан «Об информатизации»
Закон Республики Таджикистан «О государственной тайне»
Закон Республики Таджикистан «Об обращениях граждан»
Закон Республики Таджикистан «О государственной статистике»
Закон Республики Таджикистан «О печати и других средствах массовой информации»
Закон Республики Таджикистан «Об общественных объединениях»

В Конституции Республики Таджикистан определено, что государственные органы, общественные объединения, политические партии и должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность получения и ознакомления с документами, касающимися его прав и интересов, кроме случаев, предусмотренных законом (ст. 25).

Каждому гарантируются свобода слова, печати, право на пользование средствами информации. Государственная цензура и преследование за критику запрещаются. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется законом.

Граждане имеют право лично или совместно с другими обращаться в государственные органы (ст. 31).

Конституция Республики Таджикистан гарантирует всем гражданам и лицам без гражданства (ст.16), проживающим на территории республики, независимо от их происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, языка, пола, политических взглядов, религиозных убеждений, рода и характера занятий, места жительства и др. обстоятельств, всю полноту прав и свобод (ст. 17).

Для повышения экологического образования населения республики Правительство страны приняло одним из первых в странах СНГ Постановление от 23 февраля 1996 года № 93 г. Душанбе "О Государственной программе экологического воспитания и образования населения Республики Таджикистан до 2000 г. и на перспективу до 2010г.» и Постановления Правительства «О мероприятиях Государственной программы экологического воспитания и образования населения Республики Таджикистан до 2000 г. и на перспективу до 2010г.» от 17 октября 1996 года №462. Были приняты решения местных госорганов и разработаны Планы мероприятий по выполнению данной программы и плана мероприятий по их выполнению на местном уровне (областные, городские и районные планы мероприятий). В соответствии с данными документами Государственными органами по охране природы были проведены мероприятия, направленные на привлечение внимания госорганов и общественности к проблеме экологического образования, начались образовательные занятия в дошкольных учреждениях, в школах введен предмет экологии, а во всех ВУЗах проводятся занятия по экологии и безопасности жизнедеятельности, открыты факультеты по экологии в 3 университетах республики.

В свою очередь, Ресурсным Орхус-Центром и Информационным экологическим Орхус-Центром Согдийской области при поддержке душанбинского Центра ОБСЕ публикуются информационные материалы в виде статей в печатных СМИ, буклетов, брошюр, создаются тематические документальные фильмы для телевидения и транслируются передачи на радио, проводятся семинары. Так, ОО «Молодежная группа по защите окружающей среды» (YGPE) выпущен справочник организаций и должностных лиц, обладающих той или иной экологической информацией и распространен среди 200 человек;

- подготовлено и выпущено в эфир более 30 экологических передач «КОМПАС» и «Мухит» на местных телеканалах Сугд ТВ и СМ-1;

- установлены и регулярно обновляются (2 раза в месяц) 10 информационных экологических стендов в 8 районах Согдийской области;

- проведены 3 информационные компании: в г. Табашар (по радиационной безопасности), в Канибадамском районе (проблема Могильника ядохимикатов), г. Чкаловск (проблема ТБО)

- выпускается ежемесячно молодежный экологический вестник «КОМПАС» тиражом около 100 штук в течении последних 4 лет;
- более 1000 посетителей Орхус центра в г. Худжанде воспользовались бесплатными услугами, ресурсами в получении и поиске экологической информации через интернет, библиотеку и т.д.
- в 2010 – 2011 г.г. выпущено 3 номера Журнала «Эко Содружество» тиражом 500 штук каждого
- проведены Фестивали Конкурсы Экологической журналистике по актуальным вопросам охраны окружающей среды в Согдийской области (2008 -2010)
- проведены 10 семинаров по протоколу РВПЗ в 8 районах Согдийской области;

Общественные организации продолжают налаживать сотрудничества с КОСПРТ, принимать участие в различных программах и проектах, осуществлять деятельность по обмену опытом и информацией.

Вопрос 4. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из вышеуказанных пунктов статьи 3.

Отсутствие реальных финансовых механизмов поддерживающих Государственные программы по охране природы препятствуют выполнению всех задач намеченных Правительством страны. Отдельные пункты программ были выполнены за счет предприятий, организаций, международных доноров, местных предпринимателей, что мешает обеспечить устойчивость реализации положений Орхусской Конвенции. Также для полного осуществления Орхусской Конвенции мешают следующие факторы:

1. Неоднократное преобразование органов охраны природы, которое способствовало снижению их статуса в республике.
2. Полное отсутствие финансовой поддержки Госпрограмм со стороны Международных доноров при реализации своих экологических проектов (хотя это является одним из обязательных направлений выполнения этих проектов).
3. Недостаточная техническая оснащённость отдаленных районов.
4. Недостаточная квалификация и профессионализм сотрудников государственных органов (в связи с низким уровнем заработной платы, хорошие специалисты уходят в международные организации или выезжают за пределы республики, молодежь не задерживается).
5. Недостаточная освещенность экологических законов в СМИ и их анализ.
6. Ограниченные технические возможности доступа населения к электронным СМИ, в сельской местности.
7. Недостаточный потенциал и способности НПО работающих с населением и общинами по защите экологических прав.
8. Отсутствие сильных, специализированных НПО, работающих в области экологического права в сельской местности.

Вопрос 5. Представьте дополнительную информацию в отношении практического осуществления общих положений Конвенции.

Правительством Республики Таджикистан приняты и реализованы (и реализуются) ряд программ и законодательно-правовых актов, в подготовке и реализации которых принимали активное участие общественные организации

- *Государственная экологическая программа Республики Таджикистан на период до 2009 -19 гг.*
- *Концепция по охране окружающей среды Республики Таджикистан и её среднесрочная программа реализации на 2010 -12 гг.*
- *Государственная Программа экологического воспитания и образования до 2000 года и на период до 2010 года, а идет работа по организации разработки проекта новой программы..*
- *Концепция перехода Республики Таджикистан к устойчивому развитию до 2030 года*
- *Национальная стратегия развития на период до 2015 года*

- *Приняты и внесены изменения в Законы: “Об охране природы”; “Об охране и использовании животного мира”, Об охране и использовании растительного мира”, “Об охране атмосферного воздуха”; “Об особо охраняемых природных территориях”; “Об отходах производства и потребления”; “О гидрометеорологической деятельности”; “Об экологической экспертизе”; “Об общественных объединениях”; “Об обращениях граждан”; “Об информатизации”; “О печати и других средствах массовой информации”, «О биологической безопасности», «Об экологическом образовании», «Об экологическом мониторинге», Земельный Кодекс, Водный Кодекс, Лесной кодекс.*
- В 2010 г. разработан новый проект Закона РТ «Об охране окружающей среды», который принят в 2011 Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Для выполнения Конвенции в стране её текст был переведен на государственный язык и распространен среди различных слоев населения. Положительным явлением в республике становится практика вынесения на всенародное обсуждение государственных документов, как программ, стратегий и законопроектов. Ряд экологических законов выносятся на всенародное обсуждение.

Для успешной реализации Орхусской Конвенции Правительство Республики Таджикистан утвердило Национального Координатора и Правительственную Рабочую группу по выполнению Конвенции в Таджикистане. В состав Рабочей группы входят представители государственных, научных и общественных организаций: Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан, Министерства сельского хозяйства, Министерство иностранных дел, Министерство здравоохранения, Министерство юстиции, Министерство образования, Государственный Комитет статистики, Государственный комитет по землеустройству, картографии и геодезии, Академия Наук и НПО.

Заметным вкладом в процесс активизации экологического движения и развития ЭкоНПО явилось создание сети молодежных экологических организаций «Зеленые Патрули» по регионам Таджикистана. Сеть активно работает в регионах с областными управлениями охраны окружающей среды, комитетами по делам молодежи для реализации программ, направленных на активизацию подростков и молодежи.

Наиболее активно примеры участия в принятии экологических решений демонстрируют в последние годы молодежные экологические организации Таджикистана, объединенные в неформальную сеть. Молодежные экологические организации участвуют в разработке и осуществлении Местных планов действий по охране окружающей среды (ОО «Молодежная группа по защите окружающей среды» (YGPE) / Информационный Экологический Орхус Центр в Согдийской области), разработаны 3 Стратегии Экологического Развития в г. Кайраккум, г. Чкаловск и Джамоат Паллас с участие местного населения и организаций .

- организована служба и разработано положение общественного экологического мониторинга со стороны Зеленых Патрулей Согдийской области, Орхус Центра в г. Худжанде и Управления Охраны Окружающей Среды Согдийской области. Проведено более 10 экологических мониторингов в 10 районах Согдийской области и представлены результаты этих отчетов широкому кругу общественности в районах.

С целью реализации деятельности по расширению круга осведомленных об Орхусской Конвенции в районах Ч.Руми, Яван, г.Сарбанд (Хатлонская область) и в г.Душанбе Орхусс Центром в Г.Душанбе проведены ряд встреч с ответственными организациями, в том числе отделом охраны окружающей среды районов Ч.Руми, г.Сарбанд., г.Яван и согласован план проведения мероприятий с Хукуматами на местах.

- Проведен ряд встреч со специалистами в сфере охраны окружающей среды, сельского хозяйства, мелиорация и водных хозяйства, образования, Министерства здравоохранения, студентами Аграрного Университета, местного Хукумата, НПО и др. Подготовлены и распечатаны две методики под названием: 1) «Цель и функции Орхусской Конвенций по регулированию устойчивости охраны окружающей среды» 200 шт., 2) Учебное пособия по разработке и проведение

обучения представителей гражданского общества и пособие для тренера выполнение положений Орхусской конвенции.

Участие в работе молодежных сетей позволяет группам и организациям укреплять свой потенциал, объединять свои усилия для проведения массовых экологических акций, как например «День Земли», «Всемирный День Охраны Природы», привлекать к экологической деятельности все большее количество граждан. Экологические даты в Таджикистане отмечают всенародно. Во всемирный день Земли проводятся марш парков, семинары и массовые мероприятия. После внесения Всемирного дня окружающей среды в список государственных праздников (без предоставления выходного дня) эта экологическая дата отмечается еще шире, с участием большого количества населения, с проведением викторин, акций, концертов с участием мастеров искусств. Ко «Дню Земли» в 2009 году в заповеднике «Тигровая балка» проведена экологическая акция. В акции участвовали самые активные члены «Зеленых Патрулей». Они посетили музей, проводили субботник на территории заповедника. Орхус-Центром г.Курган-Тюбе были подготовлены информационные буклеты по трем аспектам Орхусской Конвенции «Право знать», «Право участвовать», «Право на доступ к правосудию» и распространены с помощью Зеленых патрулей среди участников акции с разных регионов Хатлонской области, Также Орхус-центром г.Курган-Тюбе была проведена акция «Вода – залог здоровья!» с привлечением Зеленых патрулей. Акция проводилась в тех махаллях, через которые протекает река «Джайбор». Проводились мини-сессии среди жителей махаллей, которые живут вблизи реки и распространялись информационные листовки, освещающие основные водные проблемы и их решение.

Также проведены акция «Мы за чистый город!» в проспекте Вахдат, где имеется большая мусорная свалка. Жителям были розданы буклеты и листовки, а также были проведены разъяснительные работы среди населения, живущего вблизи мусорной свалки. Необходимо отметить, что большинство мероприятий, проводимые неправительственными организациями были профинансированы Международными организациями.

В целях реализации Орхусской Конвенции в Республике Таджикистан и выполнения обязательств, вытекающих из положений конвенции, укрепления контактов между государственными органами и общественностью в августе 2009 года между ОБСЕ и Комитетом по охране окружающей среде при Правительстве РТ был подписан Меморандум о взаимном сотрудничестве и взаимопонимании. Подписано Соглашение между Программой ООН и Комитетом по охране окружающей среды на реализацию субпроекта «Разработка национальной программы экологического просвещения и создания национального ресурсного центра экологического просвещения при Комитете по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан».

Вопрос 6. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Ресурсным Орхус-Центром при Министерстве сельского хозяйства и охраны природы был разработан веб-сайт www.aarhus.tj. К сожалению, данный сайт в настоящее время закрыт. Ресурсный Орхусс-центр намеревается оживить данный сайт в ближайшее время, для чего намеревается найти финансовые средства.

Комитетом по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан открыт веб-сайт, на странице которого размещается информация о деятельности комитета, нормативно-правовые акты Республики Таджикистан, информация о конвенциях, ратифицированных Таджикистаном, разработанных стратегиях и программах, данные о связях с общественностью, экологические новости.

Созданы и действуют ряд веб-сайтов других государственных учреждений и неправительственных организаций, в которых можно найти экологическую информацию:

Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан:

www.hifzitabiat.tj

Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

www.stat.tj

Агентство по гидрометеорологии Республики Таджикистан

www.meteo.tj

Национальная Конвенция по биологическому разнообразию

<http://www.biodiv.tj>

ОО «Ноосфера»

<http://www.zakaznik.tj>

НПО «Молодежный Эко-Центр»

www.ecocentre.tj

Информационная сеть CARNet в Таджикистане

www.caresd.net

ОО «Фонд поддержки гражданских инициатив»

<http://www.fsci.freenet.tj/>, www.caresd.ru

ОО «Молодежь 21 века»

www.tabiat.tj

ОО «Молодежная группа по защите окружающей среды Согдийской области» (YGPE)
/Информационный Экологический «Орхус-Центр» в Согдийской области

www.ygpe.tj

Академия наук Республики Таджикистан

www.ant.tj

Вопрос 7. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 4, касающихся доступа к экологической информации. Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 4.

Основными органами, отвечающими за предоставление экологической информации, в Таджикистане являются природоохранные органы – Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан, Министерство сельского хозяйства, Министерство мелиорации и водных ресурсов, Министерство энергетики и промышленности Республики Таджикистан, Государственный комитет по землеустройству, картографии и геодезии Республики Таджикистан другие министерства.

Информация, касающаяся здоровья населения, санитарно-гигиенических факторов, эпидемий и другие, как правило, предоставляется Министерством здравоохранения Республики Таджикистан, либо отдельными санитарно-гигиеническими ведомствами. В действующем законе Республики Таджикистан «Об охране природы», предусмотрено право граждан на здоровую, благоприятную окружающую природную среду. Статья 13 этого Закона также предусматривает право граждан на получение экологической информации и в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом имеют право обращения в суд в случае нарушения их прав.

Общественные организации также открыты для получения информации гражданами.

В Конституции Республики Таджикистан отмечено, каждому гражданину республики гарантируются свобода слова, печати, право на пользование средствами информации. Государственная цензура и преследование за критику запрещаются. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется соответствующим законом (ст. 30).

Закон Республики Таджикистан «Об экологической экспертизе» (от 22 апреля 2003 г, № 20) регулирует общий порядок организации и проведения государственной и общественной экологических экспертиз, определяются права и обязанности сторон, участвующих в проведении экологической экспертизы, устанавливаются права граждан на получение информации об экологической опасности проектируемых, строящихся и эксплуатируемых объектов, принятых на его основе порядок обжалования заключений и рассмотрения споров, а также устанавливается ответственность за нарушение законодательства в области экологической экспертизы.

В статье 4 вышеназванного Закона, одной из задач является подготовка объективных, научно-обоснованных выводов экологической экспертизы, своевременная передача их государственным и иным органам, принимающим решения о реализации объекта экспертизы, информирование заинтересованных лиц, общественности и граждан.

Законодательство Республики Таджикистан о защите информации основывается на Конституции Республики Таджикистан и состоит из Закона «О защите информации» (от 2 декабря 2002 г., № 71), других нормативно-правовых актов Республики Таджикистан, а также международных правовых актов, признанных Республикой Таджикистан.

Согласно этому закону объектом защиты является документированная информация, по отношению к которой установлены определенные правила и ограничения ее использования законодательством Республики Таджикистан, владельцем или собственником такой информации.

Субъектами правоотношений в области защиты информации выступают государство в лице органов государственного управления, физические и юридические лица, имеющие в соответствии с законодательством Республики Таджикистан право на установление определенных правил и процедур по защите информации, а также ограничений при работе с информацией (ст. 5 Закона Республики Таджикистан «О защите информации»). Субъекты правоотношений, при обеспечении защиты информации имеют право на защиту от причиненного ущерба вследствие правомерных или неправомерных действий в установленном порядке (ст. 7).

Согласно Закону Республики Таджикистан «О гидрометеорологической деятельности» (от 2 декабря 2002, № 86) информация о состоянии окружающей природной среды и информационная продукция являются открытыми и общедоступными, за исключением информации, отнесенной законодательством Республики Таджикистан к категории ограниченного доступа (ст. 20). Информация общего назначения доводится до пользователей в виде текстов, таблиц и графиков по почтовой связи, через средства массовой информации, в сети электронной связи, режиме регулярных сообщений или по запросам пользователей. Специализированная информация о состоянии окружающей природной среды представляется пользователям на основе договоров.

Законом Республики Таджикистан «Об информации» (от 6 августа 2002, № 40) закрепляется право граждан Республики Таджикистан на информацию, закладывает правовые основы информационной деятельности. Одними из основных принципов информационных отношений являются: гарантированность права на информацию; открытость, доступность информации и свобода ее обмена. (ст. 4). Также субъектами информационных отношений могут быть и другие государства, их граждане, юридические лица, международные организации, иностранные граждане и лица без гражданства. (ст. 7). Одним из главных направлений государственной информационной политики является обеспечение своевременного доступа граждан к информации. (ст.5).

Статьей 9 данного закона обеспечивается право на информацию через создание механизма осуществления права на информацию; осуществлением государственного контроля за соблюдением законодательства об информации; установлением ответственности за нарушение законодательства об информации. Государство гарантирует свободу информации всем гражданам и юридическим лицам в области политической, экономической, культурной социальной, духовной, экологической, научно-технической, международной сферах общественной жизни в пределах их прав и свобод функции и полномочий, кроме случаев предусмотренных законодательством Республики Таджикистан (ст. 11).

Также, что в соответствии со статьей 16 закона Республики Таджикистан «Об издательской деле» (от 27 декабря 1993 г. № 897) и Постановления Правительства «О правилах учета издательских организаций и издательской деятельности юридических лиц» (от 30 июня 2007 г. № 351), все организации должны были пройти перерегистрацию (лицензирование) в течении 3 месяцев. Срок действия Постановления был продлен Министерством культуры Республики Таджикистан до конца 2007 г. В соответствии с Постановлением все организации осуществляющие выпуск журналов, бюллетеней и другой информационной продукции, тиражом более 100 экземпляров должны пройти перерегистрацию. В случае непрохождения перерегистрации издания могут быть закрыты.

Вопрос о засекречивании информации решен в Законе "О государственной тайне" (от 22 апреля 2003г. № 4). Так, статья 6 содержит перечень сведений, не подлежащих засекречиванию. Не подлежат засекречиванию сведения:

- о стихийных бедствиях, катастрофах и других чрезвычайных событиях, угрожающих безопасности граждан, которые произошли или могут произойти;
- о состоянии окружающей среды и здоровья населения, его жизненном уровне, включая питание, одежду, жилье, медицинское обслуживание и социальное обеспечение, а также о социально-демографических показателях, состоянии правопорядка, образования и культуры населения;
- о неправомερных действиях государственных органов и должностных лиц.

Статья 3 Закона Республики Таджикистан "Об обеспечении санитарно-эпидемиологической безопасности" (от 8 декабря 2003 г., № 36) также предусматривает право граждан на получение информации. На основании этой статьи может быть истребована информация о состоянии среды обитания, об эпидемиологической обстановке, о мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия, о качестве товаров, пищевых продуктов и питьевой воды.

Закон Республики Таджикистан «О биологической безопасности» (от 1 марта 2005 г., № 88) также отражает положения доступа общественности к информации, касающейся ввоза в страну генетически измененных организмов. По данному вопросу экологическим общественными организациями проведены семинары и тренинги, в частности проведен семинар по участию общественности в процессе принятия решений по доступу к информации по вопросам ГМО.

Необходимо отметить, что в основном, за экологической информацией в госорганы обращаются представители заинтересованной общественности – экологические общественные организации, студенты (для написания рефератов и дипломных работ), журналисты, аспиранты. Жители из сельской местности в основном обращаются за консультациями к специалистам по сельскому хозяйству и земледелию, а также по вопросам управления отходами, разрешения на вырубку деревьев. Эти граждане направляются специалистами в соответствующие органы. По требованию запросов (письменных, устных) органы в надлежащий срок согласно законодательству по обращению граждан решают данные вопросы.

Вопрос 8. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 4. f) в отношении пункта 7 - меры, принятые для обеспечения того, чтобы отказы в предоставлении информации давались в установленные сроки и с соблюдением других условий, касающихся таких отказов; g) в отношении пункта 8 - меры, принятые для соблюдения требований, касающихся взимания платы.

По предоставлению информации со стороны государственных организаций особых проблем не возникает, хотя ими могут быть нарушены сроки подачи ответов, иногда предоставляется не та информация (хотя реакция обращение граждан во всех органах должно строго контролироваться). Тем не менее, правовая и информационной неграмотность населения, не знание сферы использования необходимой экологической информации, уменьшает количество обращений граждан за экологической информацией.

Затребованная информация не всегда предоставляется в доступной и понятной форме для пользователя. Обработка и категоризация информации на сегодня требует не только огромных временных, финансовых и человеческих ресурсов, но и знающих, хороших специалистов, т. е. воспитания кадров и обучения специалистов.

Вопрос 9. Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся доступа к информации, например, существуют ли какие-либо статистические данные относительно числа поданных запросов, числа отказов и оснований для отказа.

В Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан в течении 10 дней рассматриваются письма-запросы и готовится информация (ответ). В случае отсутствия необходимой информации, запрос перенаправляется в соответствующее подразделение Комитета. За 2010 г. в Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан согласно данных общего отдела поступило 215 запросов только от граждан, на

которые были даны своевременно соответствующие ответы в сроки, предусмотренные Комитетом (от 10 дней до 1 месяца в зависимости от сложности вопроса). Всего поступило писем и обращений с различных организаций государственных, международных, других министерств, структурных подразделений 3076 штук (2010г).

Реализация положений конвенции, касающихся доступа к информации обеспечивает ряд общественных организаций, которые в рамках своей деятельности также собрали и проанализировали соответствующую экологическую информацию. Так, Молодежный ЭкоЦентр предоставляет информационные ресурсы организации более чем 300 подписчикам через электронную рассылку, печатный бюллетень «Табиат» и базы данных веб-сайта организации. Организация «маленькая Земля» распространяет информационную рассылку для представителей общественности, государственных и международных организаций. Информационная сеть CARNet представляет довольно популярный портал www.caresd.net Со страниц портала рассылаются новости для более чем 500 подписчиков. Информация по Таджикистану обновляется систематически. Заинтересованные лица могут получить ресурсную информацию в виде базы данных по НПО, экологическому законодательству, реализуемым проектам и другую ресурсную информацию необходимую для институционального развития гражданского общества.

Вопрос 10. См. ответ на вопрос 6.

Вопрос 11. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации. Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 5.

В Республике Таджикистан на государственные органы возложена обязанность по формированию государственных информационных ресурсов для удовлетворения информационных потребностей общественности и заинтересованных лиц. В Законе РТ «Об информатизации» (6 августа 2001 год, № 40), говорится, что действие настоящего Закона распространяется на отношения, возникающие при осуществлении органами государственного управления, юридическими и физическими лицами независимо от форм собственности действий в области информатизации, а именно на:

- формирование и использование информационных ресурсов на основе создания, поиска, сбора, накопления, обработки, передачи, распространения и предоставления документированной информации;
- создание, внедрение и использование систем обработки и передачи информации, баз и банков данных, средств информационных технологий;
- защиту информации и прав субъектов, участвующих в информационных процессах с применением средств информационных технологий;
- управление и регулирование информационных процессов, реализации государственной политики в области информатизации.

В настоящее время, каждый государственный орган имеет свою базу данных по деятельности, которая она осуществляет. Кроме этого, свою информацию она размещает на своем сайте. Свои информационные ресурсы она предоставляет пользователям через регистрацию на сайте, в виде электронных носителей или печатных изданий.

Согласно Закону об охране природы Республики Таджикистан и положений государственных организаций, утвержденных Правительством Республики, госучреждения должны осуществлять следующее:

- информировать о состоянии и загрязнении окружающей среды, экологическом состоянии на отдельных объектах, о хозяйственной деятельности на окружающую среду;
- уведомлять о чрезвычайных ситуациях;
- информировать о ходе реализации документов в области охраны окружающей среды;

- информировать об инвестировании в природоохранные мероприятия и осуществление платежей за загрязнение окружающей среды.

Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан в 2010 году выпустил бюллетень о своей деятельности за 2009 год и в 2011 году о деятельности Комитета за 2010 г.

Также вся информация предоставляется в Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. На основании ежегодных отчетов, Агентство издает в виде ежегодных отчетов, ежеквартальных бюллетеней, сводов программ и т.п. Данную печатную информацию она реализует на платной основе. Также она предоставляет каталог печатных информационных изданий, которые планируются издать в новом году.

В статье 15 закона Республики Таджикистан «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (от 10 мая 2002 г., № 54). приведены требования к обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов. В статье 16 даются требования к обеспечению качества и безопасности новых пищевых продуктов, материалов и изделий при их разработке и постановке на производство. В статье 17 описываются требования к обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий при их изготовлении.

Министерство здравоохранения обязано пересматривать нормы и положения о качестве и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе диетического и детского питания, пищевых и биологических добавок для обеспечения их соответствия общепринятым международным нормам не реже чем через 5 лет. Нужно отметить, что информационные материалы по качеству пищевой продукции, завозимых в Таджикистан неоднократно печатались в СМИ.

На сегодня на базе Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан. создана Национальная межведомственная комиссия в области экологической статистики. Комиссия создана для координации статистического учета и сбора экологических сведений от всех министерств и ведомств, предприятий и организаций республики, а также совершенствования экологического учета.

Государственным комитетом статистики РТ ведется сбор информации от всех хозяйствующих субъектов и ежегодно выпускается сборник статистических данных, касающийся социально-экономического положения республики. Каждые 2 года выпускается специальный статистический сборник «Охрана окружающей среды в Республике Таджикистан», где приводятся статистические данные за последние пять лет в динамике.

Вопрос 12. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 5.

Основным препятствием для сбора и распространения экологической информации является

- Слабая финансовая база по распространению информации (нет достаточных средств для самостоятельного опубликования статистических данных и ее реализации потребителям).
- Недостаточность бюджетных средств на переоснащение имеющихся мобильных лабораторий и приобретение новых.
- Отсутствие современных технологий в лабораториях по сбору и анализу данных
- Нехватка квалифицированных кадров умеющих, работать с необходимой компьютерной техникой и владеющих анализом данных.
- Недостаточность навыков по использованию имеющихся технологий по сбору, распространению и получению информации

Вопрос 13. Укажите дополнительную информацию относительно практического применения положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации, например существуют ли какие-либо статистические данные в отношении публикуемой информации.

В Таджикистане экологическая информация распространяется Комитетом по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан через участие и проведение конференций, семинаров, тренингов, круглых столов, конкурсов среди экожурналистов, встреч с НПО, и т. п. Ежеквартально проводятся пресс-конференции где председатель Комитета, а в его отсутствии заместители председателя с участием представителей различных СМИ проводит пресс-конференцию.

В целом за 2008 -2010 годы в Таджикистане было проведено более 200 мероприятий по экологическим вопросам (конкурсы фотографий, круглых столов, конкурсов по экологической журналистике, обсуждение законопроектов и т. п.) выпущено 150 публикаций и состоялось 340 выступлений на радио и телевидении, проведены более 800 семинаров и тренингов.

В настоящее время Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан, Орхус-Центры и НПО в республике вносят свой вклад в обеспечении населения информацией по вопросам экологии, необходимой для формирования общественного сознания и участия в процессе принятия решений. Так, Комитетом ведется работа по созданию единой базы данных экологического мониторинга. В Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан создан Центр экологической информации, который занимается созданием базы данных экологической информации, изданием ежегодного экологического бюллетеня. Данный Центр через Интернет и по почте (по факсу) получает экологическую информацию, которая в последствии распространяется через газету Комитета «Наврузгоь» и ежегодный экологический бюллетень. Данный экологический бюллетень является отражением для прозрачности деятельности Комитета в области охраны окружающей среды.

Возобновлено издание ежемесячной цветной, иллюстрированной экологической газеты «Наврузгоь», тиражом 1000 экземпляров, печатающей в хорошей мелированной бумаге. Распространяются информационные материалы по регионам республики виде буклетов по использованию отходов (компост) и экообразованию (2008, 2009 г.), Информационного бюллетеня за 2009, 2010 г. и др.

Ежеквартально Орхус-центром г.Курган-Тюбе совместно с Управлением по охране окружающей среды Хатлонской области выпускается Информационный экологический Бюллетень в количестве 80 экземпляров, которое отражает различные экологические проблемы региона, новости в области экологии, отчеты Управления и отделов ООС Хатлонской области, деятельность Орхус-центра, законы и другие нормативные акты по охране окружающей среды, интересные статьи в области экологии и др. Информационный бюллетень распространяется среди учреждений и ведомств имеющих отношения к охране окружающей среды, общественных организаций, участников семинаров, посетителей центра и студентов.

Общественные организации также информируют населения через свои печатные издания. Так, Молодежный ЭкоЦентр активно работает с махалинскими советами и проводит образовательные курсы по использованию механизма Орхусской Конвенции. Была выпущена Памятка-пособие, подробно объясняющая механизмы конвенции по доступу к информации. В пособие были представлены шаблонные формы запроса информации. Молодежный ЭкоЦентр в 2007 г. также издал ряд пособий для молодежи и преподавателей по образованию для устойчивого развития, такие, как «Интересная экология», «Справочник для студентов по вопросам землепользования», «Изменение климата» и др.

В рамках информационной деятельности, информационным Орхус-Центром в Согдийской области в 2008-2010г.г. были установлены более 10 информационных экологических стендов в

районах Согдийской области, более 20 информационных передач по радио и ТВ на актуальные экологические вопросы в регионе.

Ученые Академии наук РТ выступили с научными докладами на международной конференции «Хартия земли и устойчивое развитие Таджикистан», а также в период 2008 -2010 гг организованы более 30 вытуплений в средствах массовой информации по злободневным экологическим проблемам, охране растительного и животного мира Таджикистана.

Вопрос 14. См. ответ на вопрос 6.

Вопрос 15. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности. Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 6.

Согласно закона РТ «Об охране природы», граждане Республики Таджикистан имеют право на участие и контроль в разработке, принятии и осуществлении решений, связанных с воздействием на окружающую природную среду. Это право обеспечивается обнародованием, публичным обсуждением проектов экологически важных решений. В 2007 г. началось обсуждение двух законопроектов, таких как проект Закона Республики Таджикистан «Об особо охраняемых природных территориях и проект Лесного кодекса Республики Таджикистан. Разработчики при поддержке международных организаций проводили круглые столы по обсуждению данных законопроектов.

В соответствие со статьями главы 4 «Общественная экологическая экспертиза» закона РТ «Об экологической экспертизе», общественные организации могут участвовать в экспертизе проектов, связанных с вопросами окружающей среды. Так, ОО «Молодежной группой по защите окружающей среды Согдийской области» (YGPE) разработаны 3 Стратегии Экологического Развития в г. Кайраккум, г. Чкаловск и Джамоат Паллас с участие местного населения и организаций

- организована служба и разработано положение общественного экологического мониторинга со стороны Зеленых Патрулей Согдийской области, Орхус Центра в г. Худжанде и Управления Охраны Окружающей Среды Согдийской области. Проведено более 10 экологических мониторингов в 10 районах Согдийской области и представлены результаты этих отчетов широкому кругу общественности в районах

- проведены 8 семинаров по ОВОС в 8 районах Согдийской области;

Орхусс-цетром города Курган-тюбе было проведено 4 тренинга на тему «Оценка воздействия в окружающую среду» (ОВОС) в г.Курган-Тюбе, Ч.Румийском и Яванском районах, участники которого были из числа органов местной государственной власти, представители Управления и отделов ООС выше перечисленных районов, частные предприниматели, представители заводов и других промышленных предприятий, дехкано-фермерских хозяйств, студенты, СМИ, НПО и др.

Орхусс-Центром г.Курган-тюбе проедены 6 семинаров по трем компонентам Орхусской Конвенции – Доступ к экологической информации, участие общественности в принятии решений по экологическим вопросам и Доступ к правосудию.

Также статья 1 закона РТ «Об охране атмосферного воздуха» (от 1 февраля 1996 г., № 228) предусматривает задачи об охране атмосферного воздуха в виде регулирования общественных отношений в этой сфере в целях обеспечения благоприятной среды для проживания человека, растительного и животного мира, сохранения чистоты и улучшения состояния атмосферного воздуха, установление государственного контроля за использованием воздушного бассейна городов и промышленных центров, других населенных пунктов, источниками загрязнения атмосферного воздуха, а также укрепления законности в области этих отношений в интересах настоящего и будущего поколения людей.

В данном законе «Об охране атмосферного воздуха» указано о правах и обязанностях граждан, а также участие общественности в области охраны атмосферного воздуха. Общественным организациям предоставлено право участвовать в деятельности органов по охране атмосферного воздуха. Общественные организации, создаваемые в соответствии с Законом «Об общественных объединениях» также действуют на основании своих Уставов, где определяются их задачи, основанные на Конституции РТ и других законодательных актов. В данный закон были введены изменения, касающиеся пересмотра полномочий местных органов власти.

Комитетом по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан, Душанбинским Орхусс Центром для представителей промышленных предприятий в гг. Душанбе, Худжанд, Турсунзода, в районах Гиссар, Рудаки, Джиргаталь проведены семинары на тему: «Стратегия продвижения протокола регистров выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) в Республике Таджикистан» к Орхусской Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающихся окружающей среды.

Участниками семинаров было предложено Комитету по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан:

--разработать проект закона об экологическом мониторинге (что было сделано, закон Республики Таджикистан «Об экологическом мониторинге» был принят Парламентом Республики.

-- усовершенствовать и усилить экологический мониторинг;

-- пересмотреть и внести изменения в законы и подзаконные акты, с целью организации ведомственного контроля за выбросами на всех объектах; а также доступ к экологической информации.

- доработать до уровня требований современных европейских стандартов национальные стандарты методов измерений и анализа выбросов;

--создать Национальный регистр по выбросам и переносу загрязнителей Орхусской Конвенции в Таджикистане и т.п.

К сожалению, данный пункт еще не выполнен ввиду отсутствия денежных средств для разработки регистра.

-своевременно осведомлять население о принятых решениях касающихся охраны окружающей среды и достижения устойчивого развития;

--информировать о природоохранных проектах, реализуемых в нашей стране и т.п.

Также в 2011 году был проведен Круглый стол в г.Курган-Тюбе и семинар в г.Сарбанде по Протоколу «Регистр выбросов и перенос загрязнителей в Орхусскую Конвенцию», в котором участвовали представители органов государственной власти занимающиеся вопросами охраны окружающей среды, правоохранительных органов, СЭС, Водоканал, КЖКП, СМИ и НПО. Всем участникам были розданы Руководства по исполнению Протокола РВПЗ, текст Протокола РВПЗ на русском и таджикском языках.

Закон РТ "Об отходах производства и потребления" (от 10 мая 2002 г., № 44) регулирует отношения, возникающие в процессе образования, сбора, хранения, использования, транспортирования, обезвреживания и захоронения отходов, а также государственного

управления, надзора и контроля в области обращения с отходами и призван содействовать предотвращению отрицательного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека при обращении с ними, а также вовлечению их в хозяйственно-производственный оборот в качестве дополнительного источника сырья. В статье 17 «Общественный контроль за обращением с отходами» говорится о том, что общественный контроль за обращением с отходами осуществляется общественными объединениями в соответствии с их уставами и гражданами по месту жительства в порядке, предусмотренном нормативно-правовыми актами Республики Таджикистан, и включает в себя проверку выполнения требований.

К сожалению, по настоящее время в виду отсутствия финансовых средств в Республике не разработан Национальный регистр отходов производства и потребления, хотя об этом давно идет речь. Данный документ необходимо разработать, а для этого нужна поддержка международных финансовых институтов.

В Республике Таджикистан в 2007 году принят новый закон РТ «Об общественных объединениях» (от 12 мая 2007 г., №258), согласно которому общественные объединения создаются в целях реализации и защиты гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод граждан, участия в создании суверенного, демократического, правового, светского и унитарного государства Таджикистан. Исходя из этого закона, неправительственные организации, являясь самостоятельными юридическими лицами, имеют право участвовать в разработке решений государственных органов, выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в государственные органы, получать от государственных органов сведения, необходимые для реализации уставных задач (ст. 24). Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений и в соответствии с Конституцией Республики Таджикистан гарантирует условия для выполнения ими уставных задач.

В законе РТ «Об экологической экспертизе» регулируется общий порядок организации и проведения экологической экспертизы, определяются права и обязанности сторон, участвующих в проведении экологической экспертизы, устанавливаются права граждан на получение информации об экологической опасности проектируемых, строящихся и эксплуатируемых объектов, принятых на его основе порядок обжалования заключений и рассмотрения споров, а также устанавливается ответственность за нарушение законодательства в области экологической экспертизы.

В статье 5 приведены принципы экологической экспертизы, где говорится, что экологическая экспертиза основывается на принципах гласности, участия общественности, учета общественного мнения. В статье 6 говорится о том, что на территории Республики Таджикистан осуществляется два вида экологической экспертизы, одним из которых является общественная экологическая экспертиза.

Общественная экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан, общественных организаций, основным направлением деятельности которых, в соответствии с их уставом, является охрана окружающей среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы. В настоящее время ни одна из экологических организаций не проводила общественной экологической экспертизы в связи с отсутствием опыта и специалистов в данной области. Но, необходимо отметить, что лидеры и специалисты общественных экологических организаций международные проекты приглашают в качестве местных экспертов для работы по экологической экспертизе.

Вопрос 16. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 6.

Вопрос участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности затруднено по следующим объективным причинам:

- Недостаточный уровень подготовки кадров в НПО, которые могли работать по конкретным видам деятельности
- Нехватка человеческого потенциала в организациях (экспертов) или отсутствие средств для привлечения высококвалифицированных кадров
- Слабая техническая и материальная база
- Отсутствие встреч и пресс-конференций по результатам ОВОС
- Незнание целей проведения и процедур проведения общественных слушаний по конкретным видам деятельности

Вопрос 17. Представьте дополнительную информацию о практическом осуществлении положений, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности, указанным в статье 6.

Одной из форм вовлечения населения в решение актуальных экологических и социальных вопросов, исходя из своих интересов, исторических особенностей развития, а также национальных и духовных ценностей, местных обычаев и традиций является разработка национальных и региональных планов действий по охране окружающей среды.

Неправительственные организации имеют налаженные механизмы сотрудничества с Комитетом по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан, в участии специалистов в различных программах, деятельности по обмену опытом и информацией.

Представители общественности принимали участие в разработке таких документов как НПДОС, РПДОС, Стратегии по сокращению бедности, Национальной стратегии по устойчивому развитию, программе «Окружающая среда и безопасность». С января 2008 г. идет работа по реализации регионального проекта «Привлечение общественности и поддержка гражданского общества в реализации Орхусской Конвенции». Инициаторами разработки первых МПДОС в Таджикистане являются ОО «Фонд поддержки гражданских инициатив» и «Молодежный ЭкоЦентр». Ими совместно с органами местного самоуправления и властью разработан ряд МПДОС исполнение которых осуществлялось при значительном вкладе общин. В ходе реализации МПДОС более 4000 человек получили доступ к питьевой воде, созданы рабочие места, высажено более 10000 саженцев, обеспечен уход за ними, предприняты меры против засоления почв, очищено более 40 км. дренажных систем, созданы новые источники жизнеобеспечения и рабочие места в общинах.

Орхус-Центром в Согдийской области - разработаны 3 Стратегии Экологического Развития в г. Кайраккум, г. Чкаловск и Джамоат Паллас с участие местного населения и организаций;

- организована служба и разработано положение общественного экологического мониторинга со стороны Зеленых Патрулей Согдийской области, Орхус Центра в г. Худжанде и Управления Охраны Окружающей Среды Согдийской области. Проведено более 10 экологических мониторингов в 10 районах Согдийской области и представлены результаты этих отчетов широкому кругу общественности в районах

- проведены 8 семинаров по ОВОС в 8 районах Согдийской области.

Вопрос 18. См. ответ на вопрос 6.

Вопрос 19. Перечислите соответствующие практические и/или иные меры, принятые для обеспечения участия общественности в ходе подготовки планов и программ, касающихся окружающей среды. Просьба указать, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование относительно отсутствия дискриминации

По распоряжению Президента Республики Таджикистан представители неправительственных организаций, отражающие интересы общественности являются членами

Правительственных рабочих групп по реализации конвенций, ратифицированных Таджикистаном и принимают участие в разработке Национальных Планов Действий по охране окружающей среды Республики Таджикистан и Регионального Плана Действий по охране окружающей среды Центрально-азиатских государств (РПДООС ЦА).

При содействии международных организаций идет разработка и реализация нижеследующих программ и проектов:

- Национальная Программа Действий по борьбе с опустыниванием
- Национальное сообщение по изменению климата
- Национальный план действий по изменению климата
- Национальная стратегия по сохранению биоразнообразия
- Самооценка национального потенциала по трем конвенция - Изменение климата, Сохранение биоразнообразия и Борьба с опустыниванием
- Национальный план действий по устойчивому развитию горных регионов
- Национальный доклад по устойчивому развитию Республики Таджикистан
- Документ Стратегия снижения бедности
- Национальная стратегия развития на период до 2015 года
- Концепция перехода Республики Таджикистан к устойчивому развитию до 2030 года
- Стратегии экологического развития городов и районов

Существует установившаяся практика включения НПО в структуры, занимающиеся принятием решений в области окружающей среды. На сегодня при каждой Конвенции работают Рабочие группы, в которые включены представители НПО - по реализации Орхусской Конвенции, по Сохранению биологического разнообразия, по изменению климата, по борьбе с опустыниванием и т. п. (правильно сами напишите, как они правильно пишутся эти Рабочие группы). В соответствии с тематикой приглашаются НПО, которые специализируются по данным вопросам и имеют опыт работы в данном направлении. При Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию стран Центральной Азии работает Региональная рабочая группа – НПО стран ЦА, создан Региональный общественный Совет при МКУР. Это укрепило сотрудничество и вовлечение общественного сектора в совместное с государственными органами обсуждение и принятие решений по экологическим программам и вопросам в странах ЦА и республики.

Общественность республики принимает участие в национальных процессах, касающиеся международных соглашений: Центрально-Азиатская Инициатива, Окружающая среда для Европы, Экологическая Стратегия ВЕКЦА, ВТО и окружающая среда, Образование для Устойчивого Развития, др.

За 2009 год Информационным экологическим ОРХУС центром города Курган-Тюбе совместно с Управлением по охране окружающей среды Хатлонской области были проведены два общественных слушания.

Первое общественное слушание было проведено для обсуждения проекта Закона по внесению изменений и дополнений в закон Республики Таджикистан «Об охране природы». На слушании приняли участие представители Управления и отделов по охране окружающей среды, представители областного суда, областной прокуратуры, областного Хукумата, представители общественных организаций и СМИ. По итогам обсуждения участники приняли резолюцию.

Второе общественное слушание на тему «Обращения с отходами» было проведено с участием представителей Управления и отделов по охране окружающей среды, представителей областного и городского Хукумата, КЖКП, Водоканал, частный сектора ДФХ, общественные организации и СМИ.

Ресурсным Орхус-Центром Душанбе при Комитете охраны окружающей среды при Правительстве РТ в целях подготовки соответствующих стратегических приоритетных направлений и планов

действий, направленных на реализацию принципов и целей Орхусской конвенции, учитывающие положительные примеры существующих практик, сложившихся в других странах

- Была проведена экспертная оценка привлеченными специалистами национальных документов, стратегий и программ на предмет наличия руководств по написанию Национальных планов действий;
- Также был изучен опыт международных партнеров в аналогичном направлении;
- Было проведено несколько заседаний с участием общественности и государственных структур по обсуждению структуры Руководства по написанию НПД Орхусской Конвенции в Таджикистане;
- Две встречи для общественности и государственных структур были проведены на стадии презентации итогового документа.

Таджикским филиалом Научно-информационного Центра МКУР ЦА:

- проведен семинар с участием международного эксперта .
- Проведен поиск и составлен список источников информации (госстатистические, ведомственные, неправительственные по вопросам ООС и УР, сайты природоохранных Конвенций стороной которых является Таджикистан, Комитету по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан и др.).
- Проведен анализ источников информации, проведен Круглый стол - семинар с заинтересованными партнерами по обсуждению содержания структуры и дизайна электронной базы данных.
- Финальная база данных была презентована среди представителей общественности, государственных структур, на заседании МКУР ЦА, а также передана регионам Таджикистана.

Учеными Отделения биологических и медицинских наук Академии наук РТ разработан Национальный план действий по сохранению снежного барса в Таджикистане.

Общественной организацией «Молодежь 21 века» были созданы прецеденты использования Орхусской Конвенции в районах Носири Хусрав, Куляб, Кабодиен, Шаартуз, Курган-Тюбе, Худжанд, Рашт

НПО «Ноосфера» в целях создания устойчивых механизмов развития потенциала вовлеченной общественности в процесс принятия решений по вопросам ГМО и повышения уровня осведомленности проведены семинары, открытые уроки. В семинарах приняли участие представители Академии наук, Комитета по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан, Института генетики и физиологии растений, Института сельскохозяйственных наук и других природоохранных органов и ведомств НПО и СМИ, ученики и студенты .

Вопрос 20. Поясните, какие возможности существуют для участия общественности в разработке политики в отношении окружающей среды.

В Республике Таджикистан законодательно закреплена процедура участия общественности в разработке политики в области окружающей среды. В законе об охране природы Республики Таджикистан утверждается участие населения в охране окружающей природной среды. Инструментом участия общественности по экологическим вопросам является общественная экологическая экспертиза разрабатываемых государственных программ и планов, которая проводится научными коллективами, общественными объединениями по их инициативе. Заключение общественной экологической экспертизы становится юридически обязательным после утверждения ее результатов органами государственной экологической экспертизы.

Участие неправительственных организаций в разработке природоохранных документов позволяет учитывать общественное мнение в разработке, принятии и реализации документов.

Создание Общественного Совета при МКУР ЦА является важным инструментом по продолжению диалога общественных организаций с государственным сектором, привлечение представителей гражданского общества в процесс обсуждения и реализации национальных и региональных программ, проектов и документов рамках НПОООС и РПОООС.

Важным шагом на пути реализации Орхусской Конвенции должно стать:

- включение принципа доступа общественности к информации на ранних стадиях разработки и согласования и вопросы реализации всех национальных экологических программ,
- усиление координации государственных экологических органов с Парламентом РТ и аппаратом Президента Республики Таджикистан,
- подготовка и постоянное обновление электронных каталогов экологической информации, подготовка реестров о видах и охвате экологической информации, находящееся в ведении государственных органов с указанием условий ее получения и отказа от предоставления,
- разработка Экологического кодекса Республики Таджикистан, который даст возможность гармонизировать экологическое законодательство в РТ
- кооперация и сотрудничество по решению экологических вопросов с бизнес- структурами, коммерческими агентствами и возможность получения информации не только от министерств, но и от государственных и частных предприятий
- проведение обучающих программ для всех заинтересованных сторон по ОВОС и СЭО, для населения - по правам на доступ к информации и правосудию
- добиться участия общественности в принятии решений по ГМО, исключения завоза в республику продуктов питания без экомаркировок.

Вопрос 21. Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении положений статьи 7.

- Несвоевременная осведомленность со стороны госструктур о планах и программах по разработке планов, программ и политики
- Замечания и предложения, представленные общественными организациями не всегда отражены в итоговых документах

Вопрос 22. Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности, упомянутым в статье 7.

Постановлением Правительства Республики № 392 в сентябре 2003 года создан Национальный Центр по биоразнообразию и биобезопасности. В рамках проекта ЮНЕП/ГЭФ разработан Национальный рамочный документ по биобезопасности Таджикистана. Разработан и утвержден Парламентом Закон Республики Таджикистан о биологической безопасности, а также Стратегия и План Действий по сохранению биоразнообразия в Таджикистане.

Вопрос 23. См. ответ на вопрос 6.

Вопрос 24. Сообщите о том, какие меры принимаются для содействия эффективному участию общественности в подготовке государственными органами положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и общеприменимых юридически обязательных норм, которые могут оказывать существенное воздействие на окружающую среду. Сообщите, насколько это возможно, о том, как применяются на национальном уровне соответствующие

определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование относительно отсутствия дискриминации.

В Законодательстве Республики Таджикистан закреплены свобода и права человека, которые регулируются и охраняются Конституцией Республики Таджикистан. В Законе об охране природы Республики Таджикистан предусмотрено право граждан на участие в принятии экологически значимых решений и контроль за их выполнением:

- граждане Республики Таджикистан имеют право на участие и контроль в разработке, принятии и осуществлении решений, связанных с воздействием на окружающую природную среду.

Это право обеспечивается обнародованием, публичным обсуждением проектов экологически важных решений, проведением общественных экологических экспертиз проектов, обязанностью полномочных органов учитывать предложения граждан, использованием различных форм участия населения в охране окружающей среды.

В последние годы в Таджикистане для общественного обсуждения проекты нормативно-правовых актов направляются неправительственным организациям, ассоциациям, природопользователям. Проекты нормативно-правовых документов, предназначенные для обсуждения размещаются на страницах республиканских газет, также проекты можно получить в Комитете по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан и в Парламенте. В Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан создан юридический отдел, в котором собраны все печатные материалы (природоохранные законы, внутренние документы, стратегии, международные соглашения). Доступ к ним свободен. Любой может поработать с данными документами. Также можно ознакомиться в Центре экологической информации, общем отделе, в Международном отделе и Орхус-Центре (электронная версия).

Также все законопроекты печатаются в газете Комитета по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан, также публикуются в республиканских газетах – на русском и таджикском языке, в спецгазете Парламента РТ «Садои мардум», можно ознакомиться в публичной библиотеке – в подшивках газет, в правовом отделе, в библиотеке Министерства юстиции, в ежегодниках Агентства по статистике при Президенте РТ, в «Ведомостях Маджлиси Оли РТ (Парламента РТ), в библиотеке Парламента и др.

Вопрос 25. Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении положений статьи 8.

- Не систематичность опубликования законопроектов и проектов нормативно-правовых актов в печатных СМИ
- Несвоевременное распространение государственными органами – заказчиками и разработчиками для обсуждения, внесения изменений, дополнений проектов законов и нормативно-правовых документов заинтересованной общественности.
- Пассивность общественности и незаинтересованность в совместной работе над нормативно-правовыми документами и отсутствие у них должных знаний
- Предложения от общественности не всегда учитываются, иногда являются запоздалыми.

Вопрос 26. Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся участия общественности в области, охватываемой положениями статьи 8.

- Центрально-азиатская Конвенция по охране окружающей среды для устойчивого развития
- Правила по практическому применению процедуры ОВОС в Таджикистане

- Закон о гидрометеорологической деятельности
- Положение об Общественном Совете при МКУР ЦА

Вопрос 27. См. ответ на вопрос 6.

Вопрос 28. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 9, касающихся доступа к правосудию. Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 9.

В законодательстве Республики Таджикистан международно-правовые акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью правовой системы республики. В случае несоответствия законов республики признанным международно-правовым актам применяются нормы и международно-правовых актов (Конституция Республики Таджикистан ст. 10).

Согласно статье 17 Конституции Республики Таджикистан «все равны перед законом и судом», а статье 19 «Каждому гарантируется судебная защита. Каждый вправе требовать, чтобы его дело было рассмотрено компетентным, независимым и беспристрастным судом, учрежденным в соответствии с законом».

Государственные органы, общественные объединения, политические партии и должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность получения и ознакомления с документами, касающимися его прав и интересов, кроме случаев, предусмотренных законом. (ст. 25)

Право граждан на обращения в государственные органы закреплено также в Законе принятом Парламентом 14 декабря 1996 года «Об обращениях граждан», согласно которого в случае нарушения прав и интересов, нарушения законов, граждане имеют право обращаться с заявлениями, предложениями и жалобами в государственные органы, которые обязаны в течении месяца принять необходимые меры по выявленным нарушениям законности.

В статье 11 закона РТ «Об охране природы» Республики Таджикистан отмечены права граждан на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей природной среды. Каждый гражданин Республики Таджикистан имеет право на охрану здоровья от неблагоприятных воздействий окружающей природной среды, вызванных хозяйственной или иной деятельности, авариями, катастрофами, стихийными бедствиями. Это право обеспечивается:

- возмещением в судебном или административном порядке ущерба, причиненного здоровью граждан в результате загрязнения окружающей природной среды и иных вредных воздействий на нее, в том числе последствий аварий и катастроф;
- государственным и общественным контролем за состоянием окружающей природной среды и соблюдением природоохранного законодательства, привлечением к ответственности лиц, виновных в нарушении требований экологической безопасности населения.

В статье 67 того же закона предусмотрено привлечение виновных лиц к административной ответственности, а также направлять материалы о привлечении их к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности, предъявлять иски в суд о возмещении вреда, причиненного природной среде или здоровью человека нарушениями природоохранного законодательства.

Аналогичные нормы отмечены в Законе Республики Таджикистан «О радиационной безопасности» (от 1 августа 2003 г. №42). В статье 26 отмечено, что граждане Республики Таджикистан, иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Республики Таджикистан, имеют право на радиационную безопасность. Это право обеспечивается за счет проведения комплекса мероприятий по предотвращению радиационного воздействия на организм человека, ионизирующего излучения выше установленных норм, правил и нормативов, выполнения гражданами и организациями, осуществляющими деятельность с использованием источников ионизирующего излучения, требований к обеспечению радиационной безопасности.

Граждане по вопросу обеспечения своих прав по радиационной безопасности могут обратиться в государственные полномочные органы или в суд. Только по Согдийской области за

последние 2 года было подано более 20 обращений в Управление по окружающей среде Согдийской области и в Информационный Экологический Орхус Центр Согдийской области по вопросам радиационной безопасности. В основном это касалось состояния хвостохранилищ г. Табошара и г. Чкаловска (Дегмайская возвышенность). В обращения местные жители и организации запрашивали информацию, касательно рекультивации и восстановления загородительных сооружений на данных хвостохранилищах. Также, граждане просили усилить мониторинг состояния вышеуказанных мест, в связи с тем, что жители и бизнесмены добывали металл в отходах, а в дальнейшем продавали радиоактивный металл с хвостохранилищ перекупщикам.

Законом Республики Таджикистан «Об экологической экспертизе» регулируется общий порядок организации и проведения экологической экспертизы, в том числе общественной, повышается роль граждан установлении ответственности за нарушение законодательства в области экологической экспертизы со стороны самих граждан, госструктур и других предприятий и организаций.

В целях повышения информированности понимания требований Орхусской Конвенции среди судебного корпуса и адвокатов Республики Таджикистан, содействие в разработке нормативно-правовых актов для эффективной реализации Орхусской Конвенции, усиления законодательной структуры по проблемам экологии в рамках реализации условий Орхусской Конвенции в Республике Таджикистан проведены тренинги «Повышение информированности судей и адвокатов о применении экологического законодательства» Орхусцентром г. Душанбе .

Вопрос 29. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 9.

- отсутствие прецедентов подачи судебных исков со стороны общественных организаций
- отсутствие опыта по обращению в судебные органы со стороны общественных организаций
- стереотип понимания «судебных органов», как «карательной структуры»
- потеря веры со стороны населения в правосудие
- оплата судебных издержек со стороны истца
- страх проиграть судебные дела и компенсаторные механизмы

Вопрос 30. Предоставьте дополнительную информацию в отношении практического применения положений, касающихся доступа к правосудию в соответствии со статьей 9, например, существуют ли какие-либо статистические данные о правосудии в вопросах окружающей среды и есть ли какие-либо механизмы оказания помощи для устранения или сокращения финансовых или других барьеров, препятствующих доступу к правосудию.

- Правовые общественные организации на добровольных началах без оплаты могут предоставить адвоката, оформить документы и оплатить издержки, если в их деятельность это входит
- За счет помощи международных правовых НПО

Вопрос 32. Укажите, когда это уместно, каким образом осуществление Конвенции способствует защите права на жизнь каждого лица нынешнего и будущих поколений в условиях окружающей среды, отвечающих интересам его здоровья и благосостояния.

Республика Таджикистан с первых дней суверенного существования предпринимала активные действия по сбалансированному решению проблем экономики, социальной сферы, экологии, национальной безопасности и демократизации общества. Надо отметить, что на сегодня решение экологических вопросов является приоритетом для страны и это чётко отражается в экологической политике Президента и Правительства Республики.

В законодательстве страны определены основные направления участия общественности в решении экологических проблем, доступа к информации и правосудию по вопросам, касающимся охраны окружающей среды.

В развитии международного сотрудничества наша республика стала активным членом многочисленных региональных и глобальных организаций и подписала ряд соглашений в политической, экономической и экологической областях:

Таджикистан на сегодня ратифицировал ряд конвенций ООН:

- (a) Конвенция «О биологическом разнообразии».
- (b) Венская Конвенция «Об охране озонового слоя» .
- (c) Рамочная Конвенция ООН «Об изменении климата».
- (d) Конвенция «По борьбе с опустыниванием».
- (e) Рамсарская Конвенция «О водно-болотных угодьях .
- (f) Конвенция ООН «По сохранению мигрирующих видов диких животных» (Боннская Конвенция).
- (g) Стокгольмская Конвенция «О стойких органических загрязнителях».
- (h) Конвенция «Об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте».
- (i) Орхусская Конвенция «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды».

При содействии таких международных организаций как ОБСЕ, ПРООН, ГЭФ, ЕЭКООН, Всемирный Банк, АБР, Швейцарское агентство по сотрудничеству и Секретариатов конвенций разрабатываются мероприятия и программные документы по защите окружающей среды. В разработке и реализации Национальных Планов Действий по международным документам активно участвуют представители общественных организаций.

Один из основных вопросов, который предстоит решить для эффективного внедрения Орхусской Конвенции в нашей стране, является вопрос осведомленности и понимания конвенции государственными органами.

Осуществление Орхусской Конвенции в Таджикистане – это шаги республики на пути к устойчивому развитию страны. Конвенция, является важным фактором для прозрачности работы госструктур в области охраны окружающей среды

Постановлением Правительства Республики Таджикистан создана Правительственная Рабочая группа по разработке Национальной программы реализации Орхусской Конвенции (от 3 июля 2002 г., № 42) создана, в состав которой входят представители государственных, научных и общественных организаций, таких как:

1. Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан
2. Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан
3. Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан
3. Министерство здравоохранения Республики Таджикистан
5. Министерство энергетики и промышленности Республики Таджикистан
6. Министерство юстиции Республики Таджикистан

7. Министерство образования Республики Таджикистан
8. Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан
9. Государственный комитет по землеустройству, картографии и геодезии Республики Таджикистан
10. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан
11. Академия Наук Республики Таджикистан

В настоящее время правительственная Рабочая группа лоббировала подписание ряда документов, в контексте Орхусской Конвенции: Центрально-азиатская Конвенция по охране окружающей среды для устойчивого развития, Протокол по биобезопасности (от 22. 10.2003 г., № 932), Протокол по Регистрам Выбросов и Переноса Загрязнителей (РВПЗ) от 2003 года. Разработали ряд проектных предложений по вопросам РВПЗ. Члены Рабочей Группы являются активными участниками Сторон Орхусской Конвенции, подготовительных встреч и встреч Рабочих групп по основным направлениям реализации Конвенции: электронные носители информации, ГМО, РВПЗ, доступ к правосудию.